



CITTA' DI ANZIO

AREA SERVIZI ALLA PERSONA

DETERMINAZIONE

N° 98 DEL 23/06/2023

OGGETTO: Determina a contrarre - Servizio di refezione scolastica biologica ed ecosostenibile per gli alunni delle scuole primavera, infanzia e primaria di Anzio - Integrazione determinazione n° 262/C2A/22 - CUI: S82005010580202300006 - CIG: 99067046C2

Il Dirigente AREA SERVIZI ALLA PERSONA

PREMESSO CHE

- il Consiglio dei Ministri nella riunione del 21 novembre 2022 ha deliberato lo scioglimento del Consiglio Comunale di Anzio ai sensi dell'art. 143 del D.lgs. n. 267/2000 ed il conseguente affidamento della gestione dell'Ente ad una Commissione Straordinaria;
- con Decreto del Prefetto di Roma Prot. 435746/2022 acquisito agli atti dell'Ente con Prot. n. 99475/2022 viene decretata, con decorrenza immediata, la provvisoria amministrazione del Comune, con i poteri attribuiti agli organi dell'Ente, sino al perfezionamento dell'iter procedurale di scioglimento e comunque non oltre il termine di 60 giorni dall'adozione del citato decreto, ad una Commissione Straordinaria composta dal Prefetto a. r. D.ssa Antonella Scolamiero, dal Viceprefetto a. r. Dott. Francesco Tarricone e dal Dirigente Area 1 – Comparto Funzioni Centrali a.r. Dott. Agostino Anatriello;
- con D.P.R. del 23/11/2022, registrato dalla Corte dei Conti in data 30/11/2022 e pervenuto presso l'Ente il 06/12/2022 con prot. n.103483/2022, è stato disposto lo scioglimento del Consiglio Comunale di Anzio, e confermata la composizione della Commissione di cui sopra;

RICHIAMATO il Decreto 28 luglio 1995, n. 523 recante “*Regolamento recante modalità di organizzazione e funzionamento delle commissioni straordinarie per la provvisoria gestione degli enti locali.*”;

RICHIAMATA la deliberazione commissariale assunta con i poteri del Consiglio Comunale n. 1 del 30/11/2022, con la quale a seguito dell'insediamento della Commissione straordinaria, si definivano le modalità organizzative idonee a garantire l'azione di indirizzo di specifica competenza dell'Ente ai fini del corretto e regolare andamento dei servizi erogati dall'Amministrazione comunale;

PRESO ATTO CHE

- con Decreto Commissariale n° 2 del 6/12/2022 è stata confermata alla scrivente la nomina di dirigente Area Servizi alla Persona;
- con Deliberazione Commissione Straordinaria con poteri di Consiglio Comunale n° 9 del 02/03/2023 è stato approvato il **programma biennale 2023/2024 delle forniture di beni e servizi - art. 21 del D.lgs n. 50/2016**

VISTE:

- la Delibera Commissariale n° 12 del 16/03/2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023/2025;
- la Delibera Commissariale n. 26 del 05/04/2023 con la quale è stato approvato il PEG 2023;

CONSIDERATO CHE

- è competenza del Comune di Anzio, 9° Servizio Complesso P.I., garantire e gestire il servizio di refezione/ristorazione scolastica per gli alunni ed insegnanti aventi diritto del Comune di Anzio.
- la Commissione Straordinaria, ha inteso adottare la Deliberazione **n° 18** in data **27/12/2022** - che integralmente si richiama - con la quale sono state definite le linee guida per l'avvio della nuova gara d'appalto per affidare il “**Servizio di refezione scolastica biologica ed ecosostenibile per gli alunni delle scuole primavera, infanzia e primaria di Anzio**”
- questa Dirigenza ha adottato la determinazione a contrarre **n° 262/C2A del 28/12/2022**, recante gli elementi essenziali dell'avvio delle procedure di gara per il servizio di refezione scolastica nel rispetto delle linee guida indicate dalla Delibera Commissariale n° **18/22**;
- al fine di assicurare la regolare prosecuzione del servizio di refezione scolastica, essenziale ed obbligatorio ai fini dell'esercizio del diritto allo studio costituzionalmente garantito – con determinazione n° 1/C2A del 04/01/2023 è stata affidata la proroga tecnica del Contratto Rep. 4354 del 21/02/18 sottoscritto con la Dussmann Service srl per il tempo strettamente necessario allo

svolgimento delle procedure di gara, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Decreto Legislativo n. 50/2016, e comunque non oltre il 31 maggio 2023;

- nel Programma biennale 2023/2024 delle forniture di beni e servizi - art. 21 del D.lgs n. 50/2016 di cui alla Deliberazione C.S. n°9/23 alla suddetta procedura è stato assegnato il seguente codice **CUI: S82005010580202300006**

DATO ATTO CHE

- a seguito dell'approvazione del Bilancio di Previsione 2023/2025 sono state stanziati maggiori risorse sul capitolo 65743103 conseguenti ad un aumento dei fondi trasferiti annualmente dal MIUR per il rimborso del costo dei pasti erogati agli insegnanti;
- la complessità degli atti di gara da predisporre e le successive valutazioni relative al costante e consistente aumento dei prezzi delle derrate alimentari e delle utenze in base ai principali indicatori economici (Indice ISTAT dei prezzi al consumo cd. FOI)) hanno richiesto una opportuna revisione dei costi stimati della gara;
- la maggiore disponibilità di risorse stanziati sul bilancio pluriennale ha inoltre consentito di adeguare l'importo unitario posto a base di gara
- è stato rielaborata la durata dell'appalto con la formula di tre anni più l'eventuale opzione di rinnovo per ulteriori due anni

RITENUTO pertanto dover provvedere alla parziale rettifica della det. n° 262/C2A del 28/12/2022 per quanto attiene:

- l'importo complessivo a base di gara
- l'apertura del CIG aggiornato
- l'approvazione del quadro economico definitivo

RITENUTO altresì provvedere all'approvazione degli atti di gara;

ATTESO CHE il RUP dott.ssa Sabrina Napoleoni – nominato con determinazione n° 262/C2A del 28/12/2022 - ha trasmesso con **prot. n° 47389 del 23/06/2023** gli atti di gara di seguito elencati:

- la Relazione Tecnico Illustrativa del Servizio
- Il Capitolato Speciale d'Appalto ed Allegati da 1 a 7 che ne costituiscono parte integrante
- Il Quadro Economico della gara
- Il DUVRI

CHE, nel rispetto delle Linee di indirizzo di cui alla Del. C.S. 18/22, nella redazione degli atti di gara per un servizio di refezione scolastica ecosostenibile e di qualità si è tenuto conto della normativa sottospecificata:

- Il Decreto Interministeriale prot. n° 14771 del 18/12/2017 per la qualificazione della "mensa biologica"
- i Criteri Ambientali Minimi per il servizio di ristorazione collettiva di cui al Decreto del Ministro dell'Ambiente n° 65 del 10/03/2020;
- DM 28/10/2021 "le *Linee guida per la ristorazione ospedaliera, assistenziale e scolastica* emanate in ambito nazionale dal Ministero della Salute approvate con Decreto del 28/10/2021 (G.U.R.I. dell'11/11/2021)

DATO ATTO CHE – d'intesa con il Segretario Generale e Anticorruzione dell'Ente - con determinazione n° 97/C2A del 22/06/23 è stato affidato alla ditta Mediagraphic srl il servizio di supporto, verifica e redazione degli atti di gara che ha predisposto:

- Il Disciplinare di Gara
- il Bando
- La modulistica per la partecipazione alla gara

TENUTO CONTO CHE

- ai sensi e per gli effetti dell'art. 51, co. 2, del D.lgs. n. 50/2016, si precisa che l'appalto non è diviso in lotti poiché l'affidamento riguarda una prestazione di servizi strettamente connessi tra loro pertanto la suddivisione oltre ad essere antieconomica potrebbe arrecare nocumento alla celerità della esecuzione della prestazione.

- Il valore stimato dell'appalto è stato così determinato:
- Il valore complessivo presunto dell'appalto per il **periodo certo** – ovvero tre anni scolastici - è pari a € **5.884.500,00** (euro cinquemilioniottoctottanquattromilacinquecento/00) oltre IVA (compresi i costi della sicurezza necessari per l'eliminazione dei rischi da interferenze) così composto:
 - a) Valore dell'appalto soggetto a ribasso € **5.868.000,00** (euro cinquemilioniottoctosessantottomila/00) oltre IVA al 4%. I costi della manodopera ai sensi dell'art. 23 comma 16 del Codice ammontano ad € **2.811.129,00** (euro duemilioniottoctoundicimilacentovettnove/00);
 - b) Costi della sicurezza € **16.500,00** (euro sedicimilacinquecento/00) oltre IVA al 22% **non soggetti a ribasso** per attuazione delle misure previste nel DUVRI
- Ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.Lgs 50/2016 e smi il valore complessivo dell'appalto è pari ad € **11.278.625,00** iva esclusa (inclusi oneri della sicurezza non soggetti a ribasso) determinato rispetto all'intero periodo presumibile di affidamento: contratto triennale + opzione rinnovo due anni + proroga tecnica (6 mesi);

RITENUTO NECESSARIO provvedere all'indizione della procedura gara per l'affidamento del servizio refezione scolastica al fine di garantire l'avvio del servizio nel corso del mese di ottobre 2023;

VISTO il dettato normativo di cui all'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 che disciplina gli acquisti mediante procedura aperta, ed in particolare il **comma 3** che prevede << *Le amministrazioni aggiudicatrici possono fissare un termine non inferiore a quindici giorni a decorrere dalla data di invio del bando di gara se, per ragioni di urgenza debitamente motivate dall'amministrazione aggiudicatrice, i termini minimi stabiliti al comma 1 non possono essere rispettati (35 gg);*

VALUTATO CHE per esigenze di celerità correlate all'esecuzione del servizio si ritengono congrui in n° 27 giorni i termini di pubblicazione, nel rispetto di quanto previsto ai commi 2 bis e 3 del citato art. 60 del Codice dei Contratti;

ATTESO che l'art. 1, comma 1, lett. a) del D.L. 32/2019, convertito con modificazioni dalla L. n. 55/2019, ha modificato l'art. 37 comma 4 del D.lgs 18/04/2016 n. 50 s.m.i eliminando l'obbligo di ricorrere per l'espletamento di procedure di gara alle centrali uniche di committenza e quindi di poter procedere direttamente in maniera autonoma;

VERIFICATO CHE alla data di adozione del presente atto non sono attive convenzioni CONSIP di cui all'art. 26, comma 1, della L. n. 488/1999 e s.m.i. aventi ad oggetto un servizio comparabile con la presente procedura;

CONSIDERATO CHE:

- con determina dirigenziale n. 72 del 13/5/2019 – Area amministrativa - è stato dato avvio all'operatività della piattaforma *e-procurement* “Albi e Gare Telematiche” Comune di Anzio, in ottemperanza agli obblighi imposti con l'articolo 40 del d. Lgs 50/2016 e ss.mm. ii.;

PRESO ATTO CHE allo stato attuale gli elementi essenziali per l'avvio dell'appalto pubblico di che trattasi possono essere indicati nei seguenti macroelementi:

- **il fine:** garantire il servizio di refezione scolastica agli alunni delle scuole infanzia e primaria dei 5 I.C. del territorio di Anzio dando priorità alla sostenibilità e qualità dei cibi serviti;
- **L'oggetto:** servizio di refezione totalmente externalizzato: la ditta nell'espletamento dovrà fornire personale, mezzi, derrate
- **La forma:** pubblico-amministrativa
- **la durata:** 3 anni scolastici con l'opzione del rinnovo per ulteriori 2 anni;
- **le clausole ritenute essenziali:** contenute nel capitolato d'appalto e suoi allegati tecnici, e schema di contratto
- **le modalità di scelta del contraente:** **procedura telematica aperta, ai sensi degli artt 3, comma 1 lettera sss) 58 e 60 Dlgs n. 50/2016 ss.mm.ii. da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art 95 co 2 e 3 del predetto D.lgs con attribuzione di massimo 80 punti per l'offerta tecnica e massimo 20 punti per l'offerta economica;**

- svolgere la **procedura aperta telematica** attraverso la Piattaforma *e – procurement* “Albi e Gare telematiche” del Comune di Anzio, raggiungibile all’indirizzo <https://anziogare.acquistitelematici.it> e anche dal sito istituzionale dell’Ente <http://www.comune.anzio.roma.it>;

ACQUISITO il CIG **99067046C2**

ELABORATO il seguente quadro economico della gara:

		TOTALE
A	IMPORTO PER L'ESECUZIONE DEL SERVIZIO CERTA	5.884.500,00
a1	Base d'asta tre anni	5.868.000,00
a2	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso tre anni	16.500,00
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	263.132,00
b.1	Iva al 4% su a1	234.720,00
b.2	Iva al 22% su a2	3.630,00
b.3	Fondo incentivante art 113 D.Lgs 50/2016 (0,15% di a.1)	8.802,00
b.4	Contributo ANAC	880,00
b.5	Pubblicità (bando + esito)	3.000,00
b.6	Supporto tecnico al RUP	6.100,00
b.7	Compensi Commissione Giudicatrice	6.000,00
C	OPZIONI	5.394.125,00
c.1	<i>Opzione rinnovo ANNI DUE (oltre iva)</i>	<i>3.923.000,00</i>
c.2	<i>Opzione proroga Tecnica (6 mesi) (oltre iva)</i>	<i>1.471.125,00</i>
	TOTALE A+B +C	11.541.757,00

RITENUTO NECESSARIO assicurare la copertura finanziaria dell'affidamento per l'importo complessivo massimo stimato per il periodo certo come da quadro economico (a1+a2+b1+b2) per l'importo di **€ 6.122.850,00** provvedendo alla prenotazione delle somme come di seguito indicato:

- esercizio 2023: **€ 765.356,25** sui seguenti capitoli
 - 65743101 - € **420.000,00**
 - 65743102 - € **345.356,25**
- esercizio 2024: **€ 2.040.950,00** sui seguenti capitoli
 - 65743101 - € **780.000,00**
 - 65743102 - € **1.131.000,00**
 - 65743103 - € **129.950,00**
- esercizio 2025: **€ 2.040.950,00** sui seguenti capitoli
 - 65743101 - € **780.000,00**
 - 65743102 - € **1.131.000,00**
 - 65743103 - € **129.950,00**
- la somma residua complessiva stimata di **€ 1.275.593,75** relativa alla copertura della spesa per il periodo gennaio-maggio 2026, verrà imputata sugli esercizi finanziari di competenza ad avvenuta approvazione del Bilancio pluriennale

RIMANDARE la prenotazione delle somme relative alle eventuali opzioni di cui ai punti c1 e c.2 sui futuri esercizi di competenza;

RITENUTO NECESSARIO altresì necessario provvedere ad assicurare la copertura finanziaria sull'esercizio 2023 delle seguenti spese:

Determinazione n° 98 del
22/06/2022

- **prenotare** le somme la copertura finanziaria del *Fondo incentivante art. 113 D.Lgs. 50/2016* (b3) per l'importo di € **8.802,00** sull'esercizio 2023, cap. 65743102;
- **impegnare** l'importo di € **880,00** iva esente relativo al contributo dovuto all'ANAC (b4) per la presente procedura di gara (n° gara 9172047);
- **prenotare** le somme necessarie per la copertura delle eventuali spese relative ai compensi per i componenti esperti da prevedere nella Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte tecniche stimata in € **6.000,00** (b7);

DARE ATTO CHE le spese relative al supporto tecnico-giuridico al RUP e le spese relative alla pubblicazione degli atti di gara (GUUE e GURI) (b5+b6) per l'importo complessivo di € **7.320,00** iva inclusa sono state impegnate con determinazione n° 97/C2A/23 (imp. n° 6561/23);

VERIFICATO il rispetto delle regole di finanza pubblica ai sensi dell'art 183 co 8 del Dlgs 267/2000;

VISTI

- La del. C.S.. n° 18 del 27/12/2022
- il D.lgs. 267/00 ss.mm.ii;
- il D.lgs. 118/2011 ss.mm.ii. coordinato con il D.Lgs 126/2014;
- il D.lgs. 50/2016 ss.mm.ii.;
- il D.L. 76/20 convertito in L. 120/20
- il D.L. 77/21 convertito in L. 108/21
- Il Programma Biennale delle Forniture di beni e servizi 2023/2024 (Delibera C.S. n° 9/23)

D E T E R M I N A

Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;

- A) **DARE ATTO CHE** quanto specificato in premessa costituisce parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente atto;
- B) **RETTIFICARE ED INTEGRARE la determinazione n° 262/C2A del 28/12/2022** con la quale è stata indetta la gara a procedura aperta di cui all'art. 60 del D.lgs. 50/2016- per l'affidamento del *“Servizio di refezione scolastica biologica ed ecosostenibile per gli alunni delle scuole primavera, infanzia e primaria di Anzio”*
- C) **CONFERMARE** quale responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31, co. 1 del D.Lgs. 50/2016, la dott.ssa Sabrina Napoleoni;
- D) **APPROVARE** gli atti di gara di seguito elencati che costituiscono parte integrante e sostanziale del provvedimento i quali - al fine di garantire il principio di parità del trattamento, - nelle more della pubblicazione dell'Avviso di gara in GURI – non sono resi consultabili:
 - 1) *Relazione Tecnico-Illustrativa del Servizio*
 - 2) *Capitolato Speciale d'Appalto e gli allegati da 1 a 7 che ne costituiscono parte integrante*
 - 3) *DUVRI*
 - 4) *Schema di Disciplinare di gara*
 - 5) *Schema Bando di Gara*
 - 6) *Modello Patto di Integrità*
 - 7) *Schema di Contratto*
 - 8) *Modelli di partecipazione alla gara e dichiarazioni*

- E) **AVVIARE** una procedura aperta telematica ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. attraverso la piattaforma e-procurement del Comune di Anzio raggiungibile all'indirizzo <https://anziogare.acquistitelematici.it> per l'affidamento del “**Servizio di refezione scolastica biologica ed ecosostenibile per gli alunni delle scuole primavera, infanzia e primaria nel Comune di Anzio** per un importo a base d'asta di € **5.868.000,00** oltre iva 4% oltre oneri della sicurezza non soggetti al ribasso di € **16.500,00** oltre iva al 22% - con decorrenza dalla sottoscrizione del relativo contratto ovvero dalla data de verbale di consegna del servizio e per la durata di tre (3) anni scolastici;
- F) **DARE ATTO CHE** sono state previste le opzioni: rinnovo per anni due (2) e la proroga tecnica e pertanto il valore complessivo dell'appalto ai sensi dell'art. 35 comma 4 del D.L.gs 50/2016 e smi è pari ad € **11.278.625,00** iva esclusa (inclusi oneri della sicurezza non soggetti a ribasso) determinato rispetto all'intero periodo presumibile di affidamento: contratto triennale + opzione rinnovo due anni + proroga tecnica (6 mesi);
- G) **APPROVARE** il quadro economico sotto riportato:

		TOTALE
A	IMPORTO PER L'ESECUZIONE DEL SERVIZIO CERTA	5.884.500,00
a1	Base d'asta tre anni	5.868.000,00
a2	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso tre anni	16.500,00
B	SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	263.132,00
b.1	Iva al 4% su a1	234.720,00
b.2	Iva al 22% su a2	3.630,00
b.3	Fondo incentivante art 113 D.Lgs 50/2016 (0,15% di a.1)	8.802,00
b.4	Contributo ANAC	880,00
b.5	Pubblicità (bando + esito)	3.000,00
b.6	Supporto tecnico al RUP	6.100,00
b.7	Compensi Commissione Giudicatrice	6.000,00
C	OPZIONI	5.394.125,00
c.1	Opzione rinnovo ANNI DUE (oltre iva)	3.923.000,00
c.2	Opzione proroga Tecnica (6 mesi) (oltre iva)	1.471.125,00
	TOTALE A+B +C	11.541.757,00

- H) **DISPORRE CHE** l'aggiudicazione avverrà nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, co. 2 e 3 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.
- I) **PRENOTARE** per l'affidamento del servizio di che trattasi per il periodo certo la spesa presunta complessiva di € **6.122.850,00** (iva inclusa e oneri della sicurezza non soggetti a ribasso inclusi) sul bilancio pluriennale 2023/2025 sulla Missione 4, Programma 6 come di seguito indicato:

- esercizio 2023: € **765.356,25** sui seguenti capitoli
 - 65743101 - € **420.000,00**
 - 65743102 - € **345.356,25**
- esercizio 2024: € **2.040.950,00**.sui seguenti capitoli
 - 65743101 - € **780.000,00**
 - 65743102 - € **1.131.000,00**
 - 65743103 - € **129.950,00**

➤ esercizio 2025: € 2.040.950,00 sui seguenti capitoli

- 65743101 - € 780.000,00
- 65743102 - € 1.131.000,00
- 65743103 - € 129.950,00

- 1) **DARE ATTO CHE** la somma residua complessiva stimata di € 1.275.593,75, relativa alla copertura della spesa per il periodo gennaio-maggio 2026, verrà imputata sugli esercizi finanziari di competenza ad avvenuta approvazione del Bilancio pluriennale
- J) **PRENOTARE** la somma di € 8.802,00 relativa al Fondo incentivante art. 113 D.Lgs. 50/2016 (b2) sull'esercizio 2023, sul capitolo 65743102 del PEG 2023;
- K) **IMPEGNARE** l'importo di € 880,00 iva esente relativo al contributo dovuto all'ANAC (b4) per la presente procedura di gara (n° gara 9172047) sul capitolo 65743102 del PEG 2023;
- L) **PRENOTARE** la somma di € 6.000,00 (b7) per la copertura delle eventuali spese relative ai compensi per i componenti esperti da prevedere nella Commissione giudicatrice per la valutazione delle offerte tecniche sul capitolo 65743102 del PEG 2023;
- M) **DARE ATTO CHE il RUP** provvederà:
- a curare modalità e tempi per la pubblicità della gara secondo quanto previsto ed indicato dagli artt. 72 e 73 del D.Lgs n° 50/2016 e ss.mm.ii. e dal decreto 2 dicembre 2016 del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti (pubblicato su GURI n° 20 del 25/012017)
 - all'individuazione del gruppo di lavoro, tra il personale, partecipante alla ripartizione dei compensi incentivanti art. 113 D.Lgs n° 50/2016 e ss.mm.ii. che verrà nominato con successivo e separato atto;
 - a curare lo svolgimento della procedura di gara in collaborazione con l'ufficio gare e contratti sulla piattaforma Albi e Gare Telematica <https://anziogare.acquistitelematici.it>
- N) **DARE ATTO CHE**, ai sensi dell'art. 29 del D.Lgs n° 50/2016, tutti gli atti relativi alla procedura in oggetto saranno pubblicati e aggiornati sul profilo del Committente, nella sezione Amministrazione Trasparente con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.Lgs. n° 33/2013 e ss.mm.ii.:

Il Dirigente
SANTANIELLO ANGELA / InfoCamere
S.C.p.A.